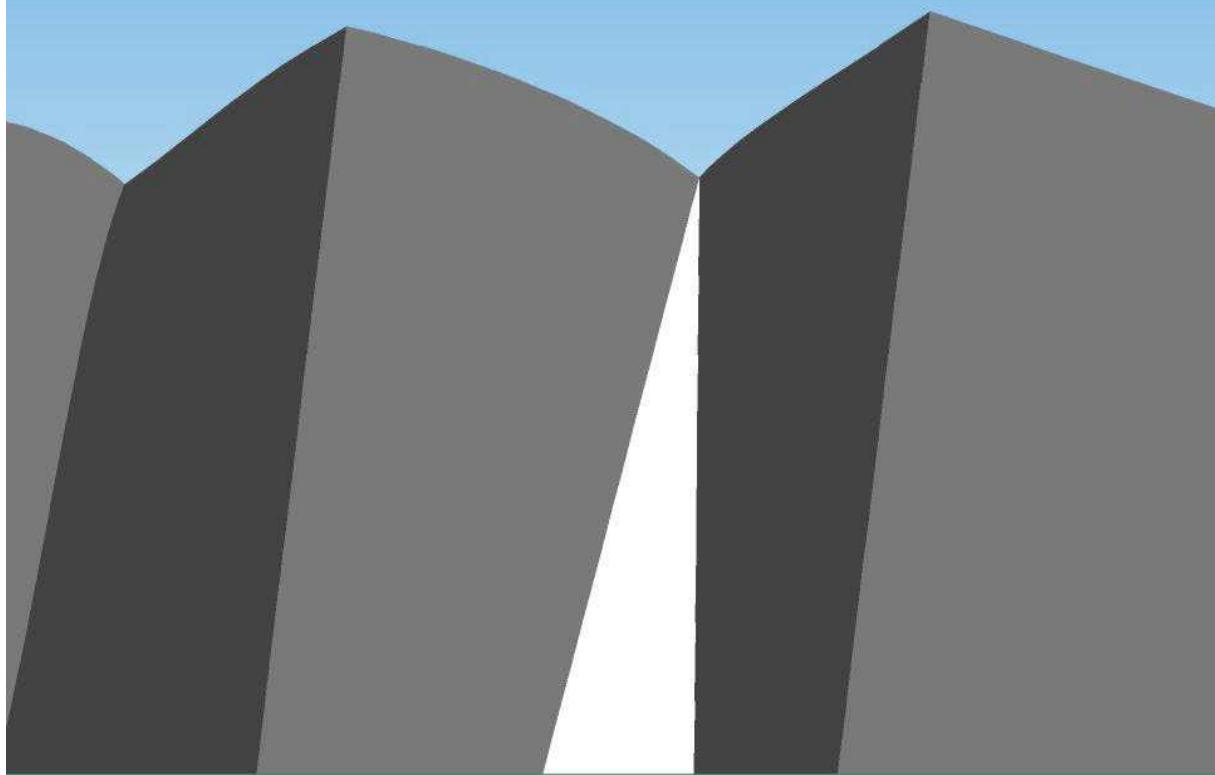


ETNE KOMMUNE

PLANPROGRAM



KOMMUNEPLAN

SAMFUNNS- OG AREALDEL 2015- 2025

Innhold

| | | |
|------|---|----|
| 1. | INNLEIING..... | 3 |
| 1.1. | Etne kommune..... | 3 |
| 2. | PLANARBEIDET | 3 |
| 2.1. | Kva er ein kommuneplan?..... | 3 |
| 2.2. | Rammer for kommuneplanen | 3 |
| 2.3. | Planprogrammet | 4 |
| 3. | FOKUSOMRÅDE..... | 6 |
| 4. | STATUS, UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGAR I FOKUSOMRÅDA | 6 |
| 4.1. | A – Tenesteyting | 7 |
| 4.2. | B – Organisasjon | 7 |
| 4.3. | C – Samfunn..... | 8 |
| 4.1. | D – Økonomi | 12 |
| 5. | AREALDELEN TIL KOMMUNEPLANEN..... | 13 |
| 6. | ORGANISERING, MEDVERKNAD, FRAMDRIFT OG INNSPEL | 15 |
| 6.1. | Organisering | 15 |
| 6.2. | Medverknad og informasjon..... | 15 |
| 6.3. | Framdriftsplan for samfunnsdelen til kommuneplanen..... | 16 |
| 6.4. | Framdriftsplan for arealdelen til kommuneplanen | 16 |
| 6.5. | Innspel | 16 |

1. INNLEIING

1.1. Etne kommune

«**Me gjere de' i Etne kommune**» 'Me gjere de' i Etne' er eit slagord som går langt tilbake. Det skildrar at me alltid er i rørsle, ein tilstand som me aldri når fullt ut, - me kan alltid gjera ting betre, annleis, eller det kan gjerast meir/mindre av ting. Samstundes er det og ein stadfesting om at me får det til i Etne kommune.

AMBISJON: "Best i vekst"

Vår ambisjon har vore «best i vekst». Etne har hatt ein auke i folketalet, folketalet ligg i dag på i overkant av 4000. Best i vekst speglar noko større enn folketal, om ein er «best i vekst» er ein god på fleire område. For å vera best i vekst lyt ein vere god på å førebyggje voksesmerter mellom anna innan helse og sosial, omsorg og oppvekst.

Etne kommune har innarbeida verdiane trygg, raus og engasjert som skal vere haldningsbyggande..



3

1. Foto: Erik Kvalheim

2. PLANARBEIDET

2.1. Kva er ein kommuneplan?

Plan- og bygningslovas (PBL) § 11-1 set krav til at kommunar skal ha ein kommuneplan, som inneholder ein samfunnsdel med handlingsdel og ein arealdel. Kommuneplanar er kommunane sine overordna styringsdokument og skal ha langsiktige mål og strategiar for kva utvikling ein ynskjer. Kommuneplanen gjeld for alle personar i kommunen og for alle områder. Gjeldande kommuneplan vart vedteken med tanke på perioden 2006 – 2013, arealdelen vart vedteken heilt attende i 2003.

Etne kommune vedtok 19.06.12 kommunal planstrategi for perioden 2012-2016. Plan og bygningslova set krav til at det skal vedtakast planstrategi, dette skal gjerast kvart 4. år, og seinast eitt år etter konstituering av nytt kommunestyre (neste planstrategi lyt vedtakast innan hausten 2016). I planstrategien vedtek ein kva planar som framleis skal gjelde, kva planar ein lyt lage og kva planar som lyt strykast. Status, utviklingstrekk og utfordringar for Etne kommune er skissert i gjeldande planstrategi, samt prioritering av utarbeidning/revisjon av ulike kommunale planar, mellom anna revisjon av kommuneplan.

2.2. Rammer for kommuneplanen

- A: Plan- og bygningslova (pbl.)
- B: Naturmangfaldslov, kulturminnelov, folkehelselova osb.
- C: Forskrifter, t.d. kart- og planforskrifta, forskrift om konsekvensutgreiing osb.
- D: Rettleiarar t.d. medverknad i planlegging, kommuneplanens arealdel, kommuneplanens samfunnsdel osb. «Nasjonale forventninger til kommunal- og regionalplanlegging».
- E: Regionale føringar, fylkesplanar og liknande. Etne kommune skal både halde seg til Haugalandet og Hordaland. Regionalplan for areal og transport på Haugalandet er ein plan som kan få fylgjer for korleis Etne-samfunnet skal utvikle seg i framtida, der ein legg inn føringar for kor mykje og kvar ein kan drive næring, legge til rette for bustader osb, denne planen er under arbeid. Andre regionalplanar, slik som til dømes den for folkehelse, fylkesplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv (gamal) og pågående planarbeid for kystsona i Sunnhordland og ytre Hardanger gjeld for Hordaland. Forholdet til regionalplanar er prega av at ein freistar å innarbeide regionalpolitikk i lokale planar, dette for å sikre at ein planlegg på rett nivå og ikkje kvar kommune sit med meir tenester enn det talet på buarar

gjev grunnlag for. Samstundes er regionalplanar ikkje alltid tilpassa lokale tilhøve, nokre tilbod vert nytta i større grad enn det lokal folkesetnad skulle tilseie, det er difor viktig å vere i ein dialog med regionale mynde om kva interesser som bør vegast tyngst:

F: Planstrategi for Etne kommune 2012-2016, dagsett 19.6.2012

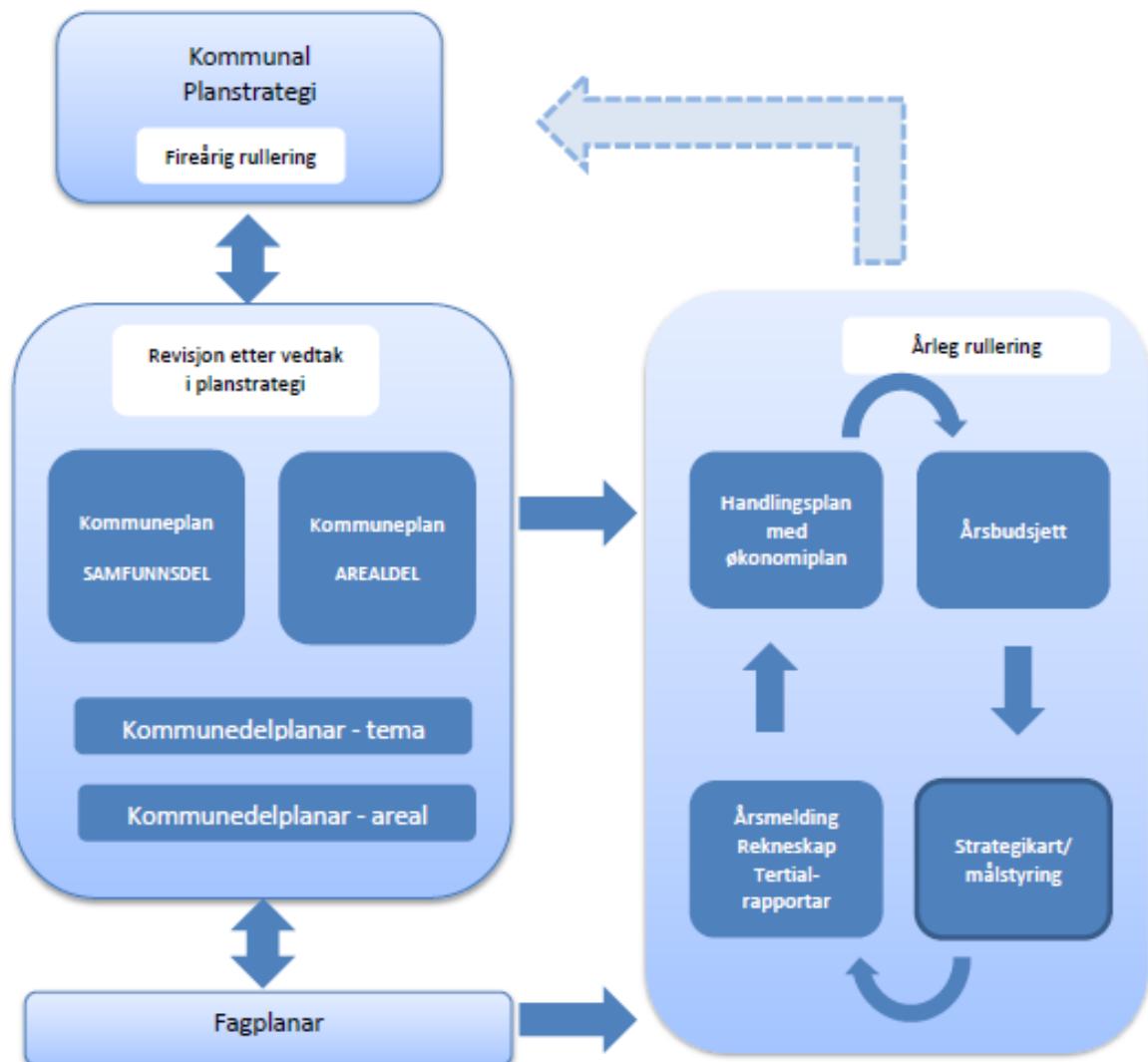
G: Lokale føringar og vedtak (ved planlegging går nytt vedtak framfor gamalt) gjeld i den grad dei samsvarer med kommuneplanen. Ny plan går ved eventuell motstrid foran eldre plan på samme areal (jamfør pbl § 1-5). I den grad ein ynskjer at gamal plan framleis skal gjelde bør dette presiserast for å unngå uvisse.

2.3. Planprogrammet

Den viktigaste oppgåva til planprogrammet er å varsle om den komande planen og å gje informasjon om korleis ein kan ta del i arbeidet med ny plan. Planprogrammet skal avklare rammer og føresetnader for planarbeidet og sikre ein ryddig og effektiv planprosess. Kommunen er open for attendemelding om tiltak som gjer medverknad enklare. Planprogrammet inneholder ein framdriftsplan for planprosessen.

Planprogrammet gjeld både samfunnssdelen og arealdelen til Kommuneplanen. Då samfunnssdelen bør leggja føringar for arealdelen vert dei handsama individuelt i seinare vedtak. Planprogrammet skal ligge til offentleg ettersyn i 6 veker. Kommunestyret er dei som vedtek planprogram.

Planprosessen



1. Figuren illustrerer organiseringa av Etne kommune sitt planverk og tilhøve mellom desse. Kommunedelplanane utdjupar kommuneplanen (samfunnssdelen og arealdelen) og fagplanane konkretiserer hovudmåla for det enkelte fagområde. Handlingsplanen med økonomiplan og budsjett skal rulleraast årleg og skal vise prioriteringar i tråd med kommuneplanen og tildeling av ressursar.

3. FOKUSOMRÅDE

Samfunnsdelen til kommuneplanen skal vera eit **handlingsretta** dokument og peike ut nokre **prioriterte** satsingsområde, mål og valde strategiar for å nå måla. Det bør kome fram kven ein måler seg mot, måler ein seg mot seg sjølv eller mot andre kommunar (kva kommunar, dei med same økonomi, dei med same gografiske plassering, skal ein måle seg mot nasjonalt- eller regionalt snitt, kva region)? Måla ein set seg lyt vera målbare, oppnåelege, realistiske og tidsavgrensa, slik at ein kan sjå i kva grad ein når måla, eventuelt at ein ikkje når måla og lyt leggje om kursen. Etne kommune vedtok i K-sak 048/07 at kommunen skal ha eit målstyringssystem med dei fire fokusområda, ‘brukar og teneste’, ‘organisasjon og medarbeidar’, ‘samfunn’ og ‘økonomi’.

Då fokusområda er innarbeidde i organisasjonen og målstyring og rapportering byggjer på desse, tilrår ein å vidareføre desse fokusområda under følgjande «namn»:

- A. Tenesteyting
- B. Organisasjon
- C. Samfunn
- D. Økonomi

4. STATUS, UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGAR I FOKUSOMRÅDA

Dette kapittelet handlar om status og utviklingstrekk, samt hovudutfordringane Etne kommune har i dei ulike fokusområda.

Det er eit mål at kommuneplanen skal ha konkrete satsingsområde. I løpet av planprosessen skal ein prioritere kva område ein vil satse på ut frå det hovudmålet som blir sett for kvart fokusområde. Tiltak blir handsama i handlingsplanen, det vil difor ikkje bli utarbeidd strategiar for kvar utfordring som er skissert.



2. Foto: Roar Bævre

| 4.1. A – Tenesteyting | |
|---|---|
| Helse og sosial Lege Fysio-/ergoterapi Helsestasjon/jordmor Dagsenter Psykisk helse Tenester til funksjonshemma Bistand i institusjon og eigen heim Frisklivskoordinator Flyktningteneste | Status og utviklingstrekk : Auka aldrande befolkning og auka forventa levealder, samt fleire psykisk sjuke og/eller rusmisbrukarar. Det er aukande behov for tilpassa bustadar og aktivitetar. Det er auka fokus på meir førebygging /rehabilitering og mindre behandling. Det skal vere same tenester i Etne som i Skånevik. Det er auka tal innvandrarar/framandspråklege. Kommunen må sikre bustadar til flyktningar busett etter avtale med IMDi. Sikre tverrfagleg koordinering av tenester til flyktningar. I samarbeid med NAV legge til rette for arbeid for denne gruppa. Hovudutfordring: Etterslep på investering knytt til lokal/utstyr og å halde på kvalifisert personale. |
| Pleie og omsorg 2 omsorgssenter; Etne og Skånevik | Status og utviklingstrekk : Ein planlegg nytt omsorgssenter i Etne sentrum, i Skånevik er det planlagt utviding med 2 sjukeheimsplasser. Det er aukande tal ressurskrevjande pasientar/brukarar og det vert ei auke i talet på eldre. Det er viktig at ein får på plass ein tydeleg tenestestandard som kommuniserer kva kommunen vektlegg for tenestene. Hovudutfordring: Rekruttere og halde på kvalifisert helsepersonell |
| Skule og barnehage 3 grunnskular i Etne; Enge, Skånevik og Rygg 3 kommunale og 1 privat barnehage Vaksenopplæring | Status og utviklingstrekk : Fulle barnehagar og «sentralisert» skulestruktur. Enge skule er ansvarleg for å organisere introduksjonsprogram for flyktningar med norsk og samfunnsfag. Organisere norskundervisning for framandspråklege barn, unge og vaksne, og morsmålsundervisning for barn som har rett på det. Gje grunnskuletilbod til vaksne. Hovudutfordring: Gje gode tilbod til oppveksande generasjoner med spreidd folkesetnad og usikre framtidutsikter med omsyn til folkesetnaden. |
| Kultur/kyrkje Lag- og organisasjonsliv Kyrkje Kulturminnevern Bibliotek Lokalhistorisk arkiv Kulturskule | Status og utviklingstrekk : Etne kommune er ein profilert kulturkommune med eit brent tilbod innan kulturtenester. Over 100 lag- og organisasjoner. Rik på kulturminne og svært gode tilhøve for eit rikt og allsidig friluftsliv. Hovudutfordring: Aktivt nytta Etne kommune sin styrke og potensiale innan kultur for å auke eigen attraktivitet, særleg med tanke på gode oppvekst vilkår og ei styrka psykisk og fysisk helse blant buarane. |

| 4.2. B – Organisasjon | |
|--|--|
| Stab/støtteeininger Tenestetorg Økonomi Utvikling Lønn og personal IKT | Status og utviklingstrekk : Utskifting i personale grunna mange tilsette har gått av med pensjon. Det er auka grad av interkommunalt samarbeid. Samordning, utvikling og vedlikehald av IT-system blir viktig i tida som kjem. Hovudutfordring: Rekruttere og behalde rett og kompetent arbeidskraft. |

| | |
|---|--|
| | Rimeleg fordeling av oppgåver i høve interkommunalt arbeid. Betre utnytte elektroniske system for å effektivisere arbeidsprosessar. |
| Medarbeidar 310 årsverk 411 medarbeidarar (2. kvartal 2013) | Status og utviklingstrekk : Stabil arbeidsstokk med generelt lågt sjukefråvær, men med aukande tal eldre arbeidstakrar i organisasjonen. Vanskår med å rekruttere nøkkelkompetanse, t.d. innan sjukepleie, plan, pedagog og driftspersonale. Endringar i kommunestruktur kan få fylgjer for tenestene kommunen skal yte, endringsvilje og endringsmogelegheit vert viktige krav til organisasjonen. Hovudutfordring: Ressursar til å tilby/leggje til rette for kompetanseuke og å få informasjon ut til alle medarbeidarane i organisasjonen |
| Interkommunalt samarbeid Tenesteproduksjon: Etne, Suldal, Sauda og Vindafjord. Næringsutvikling Etne og Vindafjord | Status og utviklingstrekk : Etne kommune er involvert i fleire interkommunale samarbeidsprosjekt innan planarbeid og fleire interkommunale samarbeid skal utgreiaast. Hovudutfordring: Rimeleg fordeling av oppgåver i høve til interkommunalt arbeid |
| Kommunale bygg og anlegg Veg, vatn, kloakk, bygningsmasse, uteområde, friområde, idrettsanlegg, kyrkjer, kyrkjegardar m.m. Eigedomsforvaltning | Status og utviklingstrekk: Stor variasjon i standard på kommunale bygg og anlegg. Har oversikt over vedlikehaldsbehovet for vegar, bruer og kaier. Aukande mengd bygningsmasse og anlegg gjev auka behov for vedlikehald. Minkande ledig areal ved gravplassane. Energibruk og klimautslepp har potensiale, det er behov for meir gong-/sykkelvegar. Oppfølging av hovudplan for vatn og avløp. Hovudutfordring: Det er eit stort etterslep på vedlikehald av bygg og anlegg, det lyt gjerast store investeringar. |

4.3. C – Samfunn

| | |
|---|--|
| Berekraftig utvikling Ressursforvalting Arealbruk og transport Klima og energi Biologisk mangfald Avfallshandtering | Status og utviklingstrekk: Det er fokus på prinsippa om berekraftig utvikling. Pr. definisjon gjeld berekraft ikkje berre natur, men òg økonomi og sosiale tilhøve. Omsyn til berekraft skal innarbeidast i all kommunal verksemnd. Miljøverdiar vert fyrt og fremst sikra gjennom plan og einskildsaker. Ein skal arbeide for å minske tap av dyrka mark. Hovudutfordring: Finne balansen i høve til bruk og vern, bruksmåtar som er tolta over tid. |
| Beredskap Førebyggjande og skadereduserande tiltak, t.d. lokalisering av «nøkkelutstyr». Brannvern | Status og utviklingstrekk : Pålegg kjem frå beredskapslovene. Det er utarbeidd risiko- og sårbarheitsanalyse (ros) for kommunen. Krise-, beredskaps- og sektorplanar skal òg ivareta vidare ros-arbeid. Ein lyt arbeide for å få røynsle gjennom øvingar. Nye sektorplanar er under arbeid. Hovudutfordring: Fastsetje rutinar og ansvarstilhøve. Brannvern på E 134, der det er kombinasjon av tungtransport med farleg last og mykje tunnelar. |
| Folketal | Status og utviklingstrekk: |

| | |
|--|---|
| Folketalsutviklinga | <p>Folketalsutviklinga er ein avgjerande premiss for kommunal planlegging og tenesteyting, og er viktig for kommunens inntektsgrunnlag. I fylge SSB kan ein vente framleis auke i folkesetnaden.</p> <p>Pr. 1.4.2014 var innbyggjartalet 4.057. Auka dei siste åra skuldast i hovudsak arbeidsinnvandring. SSB reknar med at born ikkje vil ha like stor tilvekst framover. Mengd born vil òg kunne påverkast av kor attraktivt Etne vert for omlandet med tanke på busetnad her og arbeid andre stader. Aukande del eldre krev tilsvarende tilrettelegging.</p> <p>Hovudutfordring: Tilpassa tenester til endringar i folkesetnaden. Oppretthalde auke i folketalet. Motverke fråflytting.</p> |
| Folkehelse Lov om folkehelse frå 01.01.12. | <p>Status og utviklingstrekk: Konsekvensar for folkehelsa skal i framtida vurderast i all kommunal planlegging. Folkeshelse grip om både mental og fysisk helse og kan verte påverka av mange ulike faktorar, slik som til dømes aktivitetsnivå, tilrettelegging for deltaking, sosialt miljø, støy, ureining osb.</p> <p>Hovudutfordring: Innarbeide folkehelseperspektivet i ALL planlegging og sikre tilgjenge for ålmenta i naturen.</p> |
| Universell utforming Tilrettelegging | <p>Status og utviklingstrekk : Alle innbyggjarane skal kunne nytte bygningar og omgjevnadar. Jf. krav i diskriminerings- og tilgjengeleghetslova, mfl. Det er eit statleg mål at alle kommunar skal ha en vedtatt kommuneplan med retningsliner for universell utforming innan 2015.</p> <p>Hovudutfordring: Utforme retningsliner i tråd med føringar for universell utforming.</p> |
| Barn og unge Oppvekstvilkår Fysiske omgjevnadar Kriminalitetsførebygging MOT | <p>Status og utviklingstrekk: Kommunalt ansvar er skildra i rikspolitiske retningsliner for barn og unge. Det er krav til kvalitet på uteområde for leik og aktivitet heile året. Ordninga med barnerepresentant har ikkje fungert optimalt. Kommunen er eit lokalsamfunn med MOT som skal arbeide for at unge vert trygge på seg sjølve og står for eigne val. Kommunen driv rus- og kriminalitetsførebyggjande arbeid etter SLT modellen. SLT koordinator har ei sentral rolle i dette arbeide. SLT Handlingsplan legg føringar for samhandling mellom kommune og politi.</p> <p>Hovudutfordring: Ivareta born sine interesser, t.d. ved å sikre grønstruktur og trygg skuleveg og å gje barn og unge ein trygg oppvekst.</p> |
| Samferdsle / kommunikasjon Vegplanlegging Vegutbetring Trafikksikring Gong- og sykkelvegar Kollektivtrafikk o.l. Mobilnett og breiband. | <p>Status og utviklingstrekk: Planar for hovudvegnett: Nye E 134 Bakka–Solheim, Skånevik–Etne/Håland, Saudavegen. Trafikksikring: Mørkelikrysset, g/s-veg Etne – Mo, tiltak i Skånevik og Etne sentrum mm. Ein skal bidra til gode og realistiske vegplanar, som tek omsyn til alle interesser.</p> <p>Dårleg nett for breiband og mobil i delar av kommunen. Dårleg tilrettelegging for å reise kollektivt.</p> <p>Hovudutfordring: Låg standard på delar av dagens vegnett, lite g/s-vegar er sårbart for</p> |

| | |
|---|---|
| | ulykker, særleg med aukande trafikkmengd. Ein må sikre god bruk av overskotsmassar. |
| Senterstruktur, areal og transport Samlokalisering av funksjonar og tilbod, samordna arealbruk og transportplanlegging, fortetting, høg utnytting, trafikktryggleik / gong-/sykkelvegar, kollektivtransport mm. | Status og utviklingstrekk: Rikspolitiske retningsliner seier at arealbruk og transportsystem skal utviklast så dei fremjar ei samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnytting, med miljømessig gode løysingar, trygge lokalsamfunn og effektiv trafikkavvikling. Hovudutfordring: Følgje opp retningsliner for senterstruktur. Sentralisering i og ved tettstadene, avgrense bilbruk. |
| Busetnad og fritidsbygg Konsentrert bustadbygging Spreidd bustadbygging Tettstadsanalyse Bumiljø og tryggleik Hytteområde, inkl. fortetting Estetikk og byggeskikk | Status og utviklingstrekk : Jf. reglane om samordna areal og transport bør busetnad konsentrerast i og ved tettstadene. Ser no ut å bli ei betring i tilgang på tomter. Der ligg òg reserver i kommunedelplan for Etnesjøen. Tomteselskapet i Etne vil ta over delar av bustadbygginga. Varierte og gode bustadomter er viktig for auke i innbyggjartal. Nye byggeområde bør ikkje opnast før potensialet i eksisterande er nytta. Det er framleis behov for tomter og noko spreitt bustadbygging. Der er kring 800 fritidsbygg i kommunen; og plass til fleire. Hovudutfordring: Ved planlegging: Ta omsyn til natur- og kulturlandskap, kystsone, landbruk mm. Oppdatere arealdel i høve til dagens arealbruk. Fange opp tiltak og unngå disp. i ettertid. Leggje til rette for fortetting og opne for at folk får bu kvar dei vil på same tid. Setje fokus på estetikk i einskildsaker og planar. |
| Klima og energi Energibruk, fornybar energi Energiproduksjon Klimagassutslepp Klimatilpassing Haldningsskapande og administrative tiltak. | Status og utviklingstrekk: Energi- og klimaplanen for 2011-2016 gir framlegg til mål og tiltak. Få tunge tiltak er gjennomført, men ein del administrative tiltak og omsyn til klimatilpassing i bygge- og plansaker. Stort potensiale for ENØK- tiltak i private og kommunale bygg; mange vil betale seg tilbake via redusert energibruk. Det kan kome endringar på sentralnettet for straum og Statnett krev at ein tek omsyn til (er merksam på) framtidig arealbehov. Hovudutfordring: Innarbeide omsyn til klima og energi i alle tenesteområde i kommunen. |
| Landbruk Matproduksjon Jordvern, kjerneområde Kulturlandskap Konsesjon, bu- og driveplikt Bygdeturisme Skogbruk | Status og utviklingstrekk: Ein skal sikre landbruksinteressene i plan. Styrke rammevilkåra og rom for tilleggsnæringar. Ønske om auka matproduksjon i landet. Gjengroing av landskap er negativt, òg for reiselivet. Driftsomlegging, auka krav til rasjonalisering mm. Planar for nye E 134 vil råke mykje dyrkamark. Mykje hogstmoden gran. Hovudutfordring: Avgrense fråfall av dyrka mark og hindre attgroing. Støtte opp om bygdeturisme. Låg standard på kommunale vegar for tømmertransport. |
| Næringsutvikling Industri (m.a. masseuttak) Entreprenørskap Transport | Status og utviklingstrekk: Kommunen arbeider for å oppretthalde og vidareutvikle næringslivet i kommunen. Ulike næringar har ulike behov med omsyn til areal, nærleik til hovudveg, sjø mm. Der er lite næringsareal igjen i Skånevik og Etne. |

| | |
|--|--|
| Tenesteproduksjon Handel Kultur Reiseliv Fiskeoppdrett Vasskraft mm. Etne og Vindafjord Næringsutvikling. Ressursforvaltning | Behov for massetak er aukande. Varehandel er i hovedsak lokalisert til E134 og sentrumsområda. Etne er eit viktig handelsknutepunkt og turistnæringa er i vekst og kommunen har stort vasskraftpotensiale. Etter innspel bør ein vurdere behovet for og konsekvensane av fleire masseuttak. |
| | Hovudutfordring: Finne høvelege nye areal til ulike næringar – unngå arealkonfliktar. Å framleis få folk til å leggje att pengar i Etne når E134 vert lagd utanfor sentrum og manglande kapasitet på linjenett for ny vasskraft i Åkrafjorden |
| Natur og kulturlandskap Naturmangfaldlova Landskap og kulturmiljø Verneområder/ Kulturminne Motorferdsle i utmark Forureining og miljø | Status og utviklingstrekk : Det er mykje natur- og kulturlandsaksaps (historiske) verdiar i Etne. Omsyn til naturmangfald gjeld for alle einskildsaker og planar. Folgeonna Nasjonalpark er del av kommunen. Vi har gode registreringar av viktige naturtypar og viltområde i kommunen. Etnebygda er foreslått som nasjonalt kulturmiljø. Vern av Stødle-/Sørheims-terrassen er uavklart. |
| | Hovudutfordring: Sikre natur og kulturlandskap og nyte det til verdiskaping og sikre tilgjenge for ålmenta. |
| Jakt, fiske og friluftsliv Viltforvaltning Innlandsfiske Lokale og regionale Friluftsområde | Status og utviklingstrekk: Jakt, fiske og friluftsliv er verdiskaping, fremjar folkehelse, matauk og omdøme (Etneelva, Etnefjella, postvegar, jettegrytar mm). Det er ei stor hjortestamme, gode fiskevatn, badeplassar mm. |
| | Hovudutfordring: Å arbeide for berekraftig hjorteforvalting og etnelaksen si framtid, ved å sikre viktige vassdrag, vilt- og friluftsområde i plan. Vidareutvikle tilboda. |
| Vassdrag Verna vassdrag Nasjonalt laksevassdrag EUs vassdirektiv Vasskraft og andre tiltak i Vassdrag Nedbørsfelt | Status og utviklingstrekk: Rikspolitiske retningsliner seier at vassdrag verna mot kraftutbygging og skal handsamast med varsemd i høve til andre inngrep. Vassdirektivet legg opp til meir heilskapleg forvaltning av vassdraga enn i dag. Ein bør vurdere differensiert forvaltning av verna vassdrag. |
| | Hovudutfordring: Sikre vassdragsinteresser i plan. Avbøtande tiltak viktig ved nyttig av kraftressursane. Miljøovervakning. |
| Kystsone Farleier, kaier og hamner Utbyggingsområde Næring, fiskeoppdrett Friluftsinteresser, naturverdiar og kulturmiljø Fjordlandskapet (strandsone) Nasjonal laksefjord Fiske | Status og utviklingstrekk: Kystsona er ein stor ressurs, men her er òg viktige miljø-, kultur- og landskapsverdiar. Etne kommune tek del i strandsoneprosjektet for Sunnhordland. I statlige planretningsliner ligg Etne i kategori «område med mindre press på areala». Det er ønskjer om naust, brygger, moloar, påbygg, hytter, næring mm. Det er fortettingspotensiale i hyttefelt. |
| | Hovudutfordring: Definere grense for funksjonell strandsone. Rom for omstilling innan oppdrettsnæringa. Leggje til rette for felles småbåthamner, med rett plassering og omfang. |

4.1. D – Økonomi

Status og utviklingstrekk: Godkjent resultat siste åra, men premieavvik og momsinvesteringar dreg «kunstig» opp. Det er stramme driftsrammer, auka pensjonskostnader og redusert driftstilskot, ein vil difor innføre eigedomsskatt i 2015. Kommunen har auka lånegjeld og noko reserver på fond. Det er etterslep på vedlikehald av kommunale bygg og anlegg

Hovudutfordring

Endringar i frie inntekter, økonomisk handlingsrom og oppretthalde noverande drift – effektivisering

5. AREALDELEN TIL KOMMUNEPLANEN

Arealdelen til kommuneplanen gjeld heile kommunen og skal vise samanhengen mellom framtidig samfunnsutvikling, arealbruk og miljøutfordringar. Arealdelen er bygd opp av kartdel, føresegner og planskildring. Konsekvensutgreiingar ved endra arealbruk vert å finna som eige kapittel i planskildringa. Konsekvensutgreiinga skal vurdere verknader frå kvart enkelt framlegg og samla verknader frå endringane. Føresegner (lovpunkt/påbod) er, til liks med arealkartet, juridisk bindande. Det er statlege krav til korleis ein skal utforme kart. Kommunen er den som skal vurdere kva føremål (farge på kartet/juridisk bindande avgrensingar) som skal gjelde ut i frå anslag om korleis framtida vert. I tillegg skal ein innan kommunane ta omsyn til regionale og nasjonale interesser. Framlegg til plan som kjem i konflikt med interessene på overordna nivå kan gje grunnlag for motsegn.

Grad av detaljar er opp til kommunen sjølv, det vil seie, kommuneplanen har i utgangspunktet mindre moglegheit for underinndeling av arealføremål samanlikna med detaljreguleringsplanar. Etne kommune vil legge opp til at kommuneplanen sin arealdel ikkje vert meir detaljert enn naudsynt (jf. §3-1 i pbl.). Arealdelen i kommunedelplan for Etnesjøen skal vidareførast utan store endringar, og kommunen vil ikkje opne opp for omkampar på saker frå kommunedelplanen til Etnesjøen. Føresegne frå kommunedelplanen i 2012 vert teke som utgangspunkt og reviderte føresegner skal gjelde for heile kommunen om ikkje anna er nemnd.

Då arealdelen til kommunen ikkje har vore revidert på lang tid er det mykje å ta tak i. På grunn av kapasitet bør ein vurdere å prioritere nokre tiltak som viktigare å ta fatt på no enn andre. Kystsone eit område som bør prioriterast. Vurdering av næringsareal i Skånevik eit anna. Framlegg til areal og transport plan og gjeldande statlege retningsliner rår til at arbeidsintensive arbeidsplassar skal leggjast i nærleiken av der folk bur, til dømes i Etnesjøen og Skånevik, då ein ikkje ynskjer endringar for Etnesjøen (nokre endringar bør leggjast inn) gjeld dette først og fremst for Skånevik. Vidare er born sine interesser i lita grad kartlagt i Etne kommune, dette bør gjerast noko med for å sikre ivaretaking av born sine interesser i all planlegging og sakshandsaming som kan få konsekvensar for arealbruk, (til dømes byggjesak). Friluftsliv og kartlegging av viktige rekreasjonsområder er òg nær knytt til born og unge sine interesser, men og til folkehelse generelt. Etne kommune er kjend for gode friluftstilhøve og har gode moglegheiter for å leggje til rette for auka aktivitet (les fremjing av folkehelse). Til sist må ein vurdere utviding av gravplassane.

Konsekvensutgreiingar

Der ein legg opp til endring av føremål må ein gjere konsekvensutgreiingar. Fylgjene av ikkje å realisere planen skal òg vurderast. Framlegg til endring skal vurderast for den enkelte endringa, men og samla sett for heile planen. Konsekvensutgreiingar skal vurdere om (og kva) fylgjer framlegget får for kulturminne, naturmangfald, friluftsliv, landskap, vassmiljø, strandsone, sikring av jordressursar, transportfylgjer (samordna areal og transport, energi), beredskap og risiko for ulukker, klimaendringar, folkehelse, barn og unge sine oppvekstvilkår, kriminalitetsførebygging, universell utforming (tilkomst for alle), arkitektonisk og estetisk utforming, vesentleg påverknad av konkurransetilhøve.

Vurderingsgrunnlaget kommunen har i dag er noko varierande. Grunna pågåande regional planlegging for kystsona er det mykje data knytt til denne delen av kommunen. Born og unge sine interesser er i lita grad fanga opp av kommunen på ein slik måte at det er tenleg for sakshandsaming – dette gjer at kommunen står i fare for å gjere vedtak som ikkje tek nok omsyn til born. Kva type informasjon kommunen treng for konsekvensutgreiing er elles avhengig av kvar og kva tiltak det er snakk om.

Konsekvensutgreiinga i kommuneplanen må ikkje sjåast på som endeleg vurdering av at areal er eigna til utbygging. I område der ein skal leggje til rette for nye tiltak (dette gjeld og fortetting) kan kommunen pålegge vidare undersøkingar og krav om eventuelle tiltak før byggeløyve kan gjevast. Årsaka til at ein kan kome med tilleggskrav, òg ved fortetting, er at nasjonale føringerar for krav til tryggleik gjeld alle nye tiltak.

Kommuneplanen er i utgangspunktet open for fleire endringar. Framlegg til endringar lyt kome kommunen i hende innan 31.03.2015. I kva grad det er ynskje om å endre føringane for areal bruk vert styrt både av politiske føringar og «behov». Eldre reguleringsplanar som er i openberr strid med dagens lovkrav og retningsliner for detaljreguleringsplanar lyt gjerast ei vurdering om skal oppdaterast til å stette dagens krav.

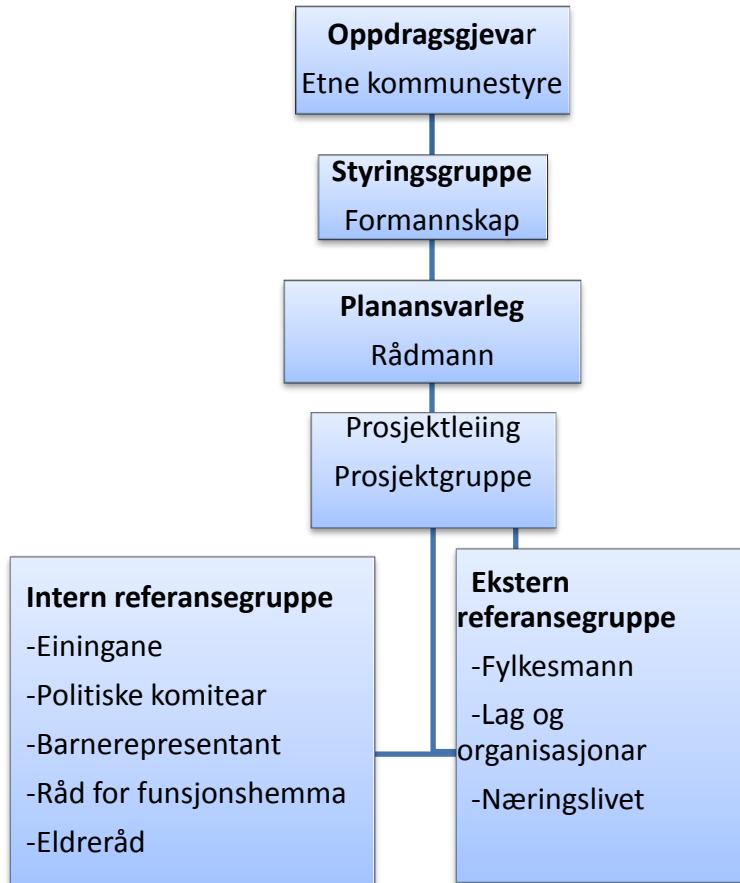
14



3. Foto: Roar Bævre

6. ORGANISERING, MEDVERKNAD, FRAMDRIFT OG INNSPEL

6.1. Organisering



15

6.2. Medverknad og informasjon

Plan og bygningsloven heimlar krav om å leggje til rette for medverknad. Kommuneplanen med samfunnsdel og arealdel er ein overordna plan som skal leggje føringar for den langsigchte utviklinga i kommunen. Det er difor viktig at innbyggjarane i Etne får mogelegheit til - og nyttar dette høve til - å påverke kva retning Etne kommune skal utvikle seg i. Staten har som mål at medverknad i planprosessen skal sikre gode løysingar som tek omsyn til alle sine behov og legg til rette for at alle råka og interessaerte aktørar skal få høve til å koma til ordet. Det er eit mål at medverknad skal fremja kreativitet og engasjement, og å vera ein arena for demokratisk deltaking i samfunnet. Det er eit mål at medverknaden skal gje eit godt grunnlag for å ta avgjerder. Å ta avgjerder vil i dei fleste høve tyde at ikkje alle framlegg kan vinne fram, sjølv om det er gode tiltak. Kunngjering av offentleg ettersyn og høyring av kommuneplanen skal skje på kommunen si heimeside, i Grannar og Haugesunds avis. Har publikum spørsmål, merknader eller innspel (framtil 31.03. 2015) er det høve til å kome innom administrasjonen på kommunehuset. Me ber om at de gjer avtale på førehand, slik at de unngår bomtur, opningstid for besökande er mellom 9 og 15.

Utarbeidning av planforslag vil skje på bakgrunn av vedtatt planprogram og ulike, råd, utval og interessegrupper vil bli involvert i arbeidet. Det vil verte halde folkemøte i Skånevik, Åkrafjorden og Etne i samband med utarbeidning av planframlegg. Barn sine interesser er sett føre seg ivaretatt gjennom kartlegging av deira interesser gjennom barnetråkk – noko som lyt gjennomførast i samarbeid med skulane. Vedtak, høyring og framlegg vert send til elevråd ved den vidaregåande skulen, etter avtale med elevrådet. For å sikre at ungdom er informert om planprosessen og at dei veit

om sine moglegheiter for å kome med merknader. Ungdom er elles, som alle andre, velkomne til offentlege møte eller til tinghuset om dei har spørsmål eller råd til kommuneplanen.

Planprogram, informasjon om planarbeide og framlegg til arealplan blir lagt ut på Etne kommune si heimeside.

6.3. Framdriftsplan for samfunnsdelen til kommuneplanen

2014

Juli-september: Utarbeiding av framlegg til planprogram

Oktober: Vedtak om oppstart av kommuneplan i formannskapet

November-desember: Høyring av planprogram

2015

Januar: møte i administrativgruppa den 16.

Februar:

Handsaming i formannskapet 03.02.2015

Fastsettjing av planprogram i kommunestyret 24.02.2015

Møte i administrasjonen

Møte i formannskapet den 17.03.2015

Medio mars-mai: Utarbeiding av planframlegg – med folkemøte

Folkemøte i perioden 19.-26. mars

Møte i administrasjonen

Møte i formannskapet 28.04.2015

Juni (02.06.2015) 1.gongs handsaming i formannskapet

Juni- august: Høyring og offentleg ettersyn

September - desember:

Møte i formannskapet 08.09.2015 – oppsummering av merknader

Handsaming av merknader og eventuell tilpassing av planframlegg

2. gongs handsaming og endeleg vedtak i kommunestyret **15.12.2015**

6.4. Framdriftsplan for arealdelen til kommuneplanen

2014

Felles med samfunnsdel.

2015

Felles med samfunnsdel fram til 2.gongs handsaming.

2016 Februar vedtak og 2. gongs handsaming

Framlegg til framdriftsplan kan verte justert.

6.5. Innspel

Planprogrammet var på høyring fra **30.10.2014 – 17.12.2014**.

Viss du har **merknader** til kommuneplanen send dei som e-post til post@etne.kommune.no eller som brevpost til Etne kommune, Postboks 54, 5591 ETNE. Grunna kommunen treng tid etterarbeid er endeleg frist for å kome med framlegg til endring av kommuneplanen sett til 31. mars.

Hugs å nytte skjema for innsending av merknader. Skjema er å finne på kommunen sine heimesider: www.etne.kommune.no



4. Foto: Roar Bævre

Dagsett 22. Januar 2015